

Volumen 4 - Número 4 - Octubre/Diciembre 2018

100-Cs

ISSN 0719-5737

CEPU ICAT

CENTRO DE ESTUDIOS Y PERFECCIONAMIENTO UNIVERSITARIO
EN INVESTIGACIÓN DE CIENCIA APLICADA Y TECNOLÓGICA

SANTIAGO — CHILE

Portada: Felipe Maximiliano Estay Guerrero

CUERPO DIRECTIVO

Director

Dr. Francisco Giraldo Gutiérrez

*Instituto Tecnológico Metropolitano,
Colombia*

Editor

Drdo. Juan Guillermo Estay Sepúlveda

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Secretario Ejecutivo

Héctor Garate Wamparo

Centro de Estudios CEPU-ICAT, Chile

Cuerpo Asistente

Traductora: Inglés

Lic. Paulinne Corthorn Escudero

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Traductora: Portugués

Lic. Elaine Cristina Pereira Menegón

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Diagramación / Documentación

Lic. Carolina Cabezas Cáceres

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Portada

Sr. Felipe Maximiliano Estay Guerrero

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

COMITÉ EDITORIAL

Dr. Jaime Bassa Mercado

Universidad de Valparaíso, Chile

Dra. Beatriz Cuervo Criales

*Universidad Autónoma de Colombia,
Colombia*

Mg. Mario Lagomarsino Montoya

Universidad de Valparaíso, Chile

Dra. Rosa María Regueiro Ferreira

Universidad de La Coruña, España

Mg. Juan José Torres Najera

Universidad Politécnica de Durango, México

COMITÉ CIENTÍFICO INTERNACIONAL

Dr. Klilton Barbosa Da Costa

Universidad Federal do Amazonas, Brasil

Dr. Daniel Barredo Ibáñez

Universidad Central del Ecuador, Ecuador

Lic. Gabriela Bortz

*Journal of Medical Humanities & Social
Studies of Science and Technology, Argentina*

Dr. Fernando Campos

*Universidad Lusofona de Humanidades e
Tecnologias, Portugal*

Ph. D. Juan R. Coca

Universidad de Valladolid, España

Dr. Jairo José Da Silva

Universidad Estatal de Campinas, Brasil

Dr. Carlos Tulio Da Silva Medeiros

Diálogos en MERCOSUR, Brasil

Dra. Cira De Pelekais

*Universidad Privada Dr. Rafael Bellosó Chacín
URBE, Venezuela*

Dra. Hilda Del Carpio Ramos

Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo, Perú

Dr. Andrés Di Masso Tarditti

Universidad de Barcelona, España

Dr. Jaime Fisher y Salazar

Universidad Veracruzana, México

Dra. Beatriz Eugenia Garcés Beltrán

Pontificia Universidad Bolivariana, Colombia

Dr. Antonio González Bueno

Universidad Complutense de Madrid, España

Dra. Vanessa Lana

Universidade Federal de Viçosa - Brasil

Dr. Carlos Madrid Casado

Fundación Gustavo Bueno - Oviedo, España

Dr. Luis Montiel Llorente

Universidad Complutense de Madrid, España

Dra. Layla Michan Aguirre

*Universidad Nacional Autónoma de México,
México*

Dra. Marisol Osorio

Pontificia Universidad Bolivariana, Colombia

Dra. Inés Pellón González

Universidad del País Vasco, España

Dr. Osvaldo Pessoa Jr.

Universidad de São Paulo, Brasil

Dr. Santiago Rementería

Investigador Independiente, España

Dr. Francisco Texiedo Gómez

Universidad de La Rioja, España

Dra. Begoña Torres Gallardo

Universidad de Barcelona, España

Dra. María Ángeles Velamazán Gimeno

Universidad de Zaragoza, España

EDITORIAL CUADERNOS DE SOFÍA

Santiago – Chile

100-Cs

CUADERNOS DE SOFÍA
EDITORIAL

Indización

Revista 100-Cs, se encuentra indizada en:



CATÁLOGO



MIAR 2015
Live



**EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO ECUATORIANO:
COMPORTAMIENTO DE LOS COMPONENTES DEL GASTO SOCIAL**

**EVOLUTION OF ECUADORIAN PUBLIC SPENDING:
BEHAVIOR OF THE COMPONENTS OF SOCIAL SPENDING**

Est. Denisis Elizabeth Macias Cepeda
Universidad Técnica de Babahoyo, Ecuador
denisismacias@gmail.com
Mt. Fabián Peñaherrera Larenas
Universidad Técnica de Babahoyo, Ecuador
mpenaherrera@utb.edu.ec

Fecha de Recepción: 01 de octubre de 2018 – **Fecha de Aceptación:** 15 de octubre de 2018

Resumen

El gasto social es el monto total que el Estado ejecuta enfocado en satisfacer las necesidades básicas de la población. La ciudadanía en general tiene el derecho de acceder a los servicios básicos como educación, salud, trabajo, vivienda, seguridad y demás servicios públicos. El deber primordial del Estado es promover la calidad de vida así como crear un ambiente idóneo en el que los ciudadanos con la obtención de los recursos necesarios puedan desenvolverse adecuadamente y lograr un desarrollo social y económico sostenible a nivel nacional, para ello es imprescindible la intervención del Estado a través de programas y proyectos que tienen el objetivo de incidir en los sitios vulnerables para mejorar la condiciones de vida de la población, es por ello que cada año del Presupuesto General del Estado se destina cierta cantidad de dinero a este rubro, la asignación de este monto a través de este mecanismo permite abastecer en una parte las necesidades básicas de los ciudadanos. En esta investigación se utilizó la metodología *hipotética-deductiva* para la realización de proyecciones. Los resultados comprobaron la hipótesis del estudio, si disminuye el gasto público, entonces disminuye el gasto social, esto representaría una disminución considerable en la inversión pública del país ocasionando falencias en los servicios públicos para la ciudadanía.

Palabras Claves

Gasto Público – Presupuesto – Economía – Sector Público

Abstract

Social spending is the total amount that the State executes focused on satisfying the basic needs of the population. The general public has the right to access basic services such as education, health, work, housing, security and other public services. The primary duty of the State is to promote the quality of life as well as to create an ideal environment in which citizens with the necessary resources can adequately develop and achieve sustainable social and economic development at the national level, for this the intervention is essential of the State through programs and projects that have the objective of influencing vulnerable sites to improve the living conditions of the population, that is why each year of the General Budget of the State a certain amount of money is destined to this area, The allocation of this amount through this mechanism allows supplying the basic needs of the citizens in one part. In this research, the *hypothetical-deductive* methodology was used to make projections. The results verified the hypothesis of the study, if public spending decreases, then social spending decreases, this would represent a considerable decrease in the public investment of the country causing shortcomings in public services for citizenship.

Keywords

Public spending – Budget – Economy – Sector Public

Introducción

El gasto social es una herramienta para gestionar políticas públicas con la finalidad de administrar, contribuir al bienestar socioeconómico y asegurar una distribución equitativa de los recursos a los ciudadanos. Este gasto permite obtener un crecimiento social a nivel nacional. La participación del estado es primordial, para la planificación de la estimación de los gastos para un período, para así lograr la gestión eficiente en los proyectos y programas sociales. Está compuesto por los sectores de: educación, salud, desarrollo urbano y vivienda, bienestar social, trabajo, cultura y otros para fomentar y fortalecer la equidad en los diferentes ámbitos sociales.

El gasto público es el rubro total de los recursos que el Estado destina para satisfacer las necesidades de la ciudadanía durante un período de tiempo, generalmente un año, para dar cumplimiento a sus funciones y atribuciones.¹ La finalidad del estado ecuatoriano a través de la gestión del gasto público es alcanzar el bienestar socioeconómico de la ciudadanía y contribuir al crecimiento social y económico del país.²

Dentro de la política económica el gasto público es considerado como un instrumento importante, por medio del cual, el gobierno influye en la priorización de los niveles de consumo, inversión, empleo, etc. Se lo percibe también como un retorno a la sociedad de los recursos económicos que el estado recaudó a través de ingresos públicos.³ La política económica tiene como propósito crear condiciones idóneas para aprovechar al máximo la capacidad productiva del país de manera eficiente para así obtener un crecimiento económico social, es decir, aumentar la calidad de vida de la población y asegurar la redistribución de la riqueza de manera equitativa.⁴

La importancia del gasto público radica que a través de este mecanismo existe un crecimiento económico del país, un cambio tecnológico en el desarrollo de las actividades que realizan los ciudadanos y una variación en la percepción de la economía del sector público, por lo tanto el gobierno se encuentra en la condición de adquirir recursos y emplear gastos para mejorar las condiciones internas y externas de la población.⁵ El gasto público del Ecuador forma parte de la estructuración del Presupuesto General del Estado y constituye una estimación de los gastos destinados para gestionar los servicios públicos, la producción y el funcionamiento estatal de las instituciones del ámbito educativo, salud, transporte seguridad, etc. El objetivo de presupuestar es que a través de una planificación se gestione eficientemente de acuerdo a los programas de desarrollo y a las necesidades que tenga la sociedad.⁶

¹ Gabriela Hernández; Juan Ruíz y Cristian Pérez, "Presiones económicas sobre el gasto público en México 1980- 2012", Observatorio de la Economía Latinoamericana: 197 (2014).

² Ministerio de Economía y Finanzas, "Boletín de Ejecución Presupuestaria Abril-Junio 2017" Ecuador. 2017.

³ Alberto Ibarra Mares, Introducción a las Finanzas Públicas (Cartagena de Indias: Fundación Universitaria Tecnológico Comfenalco, 2009), 114.

⁴ Leonardo Vicuña Izquierdo, "La política económica y sus efectos (I)". El Telégrafo, 20 de Mayo de 2015.

⁵ Jennifer Sánchez Cruz, "El Gasto Público y su Incidencia en la Balanza Comercial no Petrolera del Ecuador en el Período 2009-2012". Tesis Maestría en Administración Bancaria y Finanzas, Universidad de Guayaquil. 2015.

⁶ Ministerio de Economía y Finanzas, "Resumen Ejecutivo Justificativo Proforma Presupuesto General del Estado 2016" (2016). Ecuador.

Naturaleza	Principales destinos del Gasto
Corriente	Remuneraciones principalmente para Salud, Educación, Policía, Fuerzas Armadas y Judicial. Bono de Desarrollo Humano.
Inversión y Capital	Proyectos de Inversión; y transferencias a GAD's y Empresas Públicas (Ecuador Estratégico, EPA, Yachay EP, Nacional Minera)
Financiamiento	Obligaciones deuda pública, Obligaciones de ejercicios anteriores. Venta anticipada de petróleo. Otros pasivos.

Tabla 1
Principales destino del gasto público
Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas. 2017
Elaborado por autores

En la estimación y ejecución del gasto se puede distinguir finalidades que pueden ser cubiertas a través de este mecanismo y están clasificadas en tres categorías:

- *Función Redistributiva:* Se orienta en mejorar la calidad de vida de aquella población que posee ingresos bajos por medio de los recursos captados de distintos sectores que obtienen un mayor ingreso en relación a la renta nacional, teniendo en cuenta que esta teoría no se cumple a cabalidad, porque no es posible lograr una equidad total entre la ciudadanía, sin embargo con el simple hecho de que esta función se ejerza en medida contribuye a que se genere un mejor nivel de satisfacción en la ciudadanía.
- *Función Económica:* El fin de esta función es que se consiga regular o incentivar una actividad económica dentro de un sector o en todo el país. Por ejemplo, la entrega de un subsidio a una empresa que no alcanza a ser competitiva dentro del mercado nacional e internacional, esto incentiva a la producción de un bien o servicio.
- *Función Administrativa:* Es la cantidad de dinero destinado para el funcionamiento operativo de las instituciones estatales (sueldos y salarios, compra de materiales, mantenimiento de los bienes muebles e inmuebles, etc.).⁷

Clasificación del Gasto

El artículo 79 de Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas clasifica al gasto en egresos permanentes y no permanentes, el Ministerio de Economía y Finanzas define al:

- *Egreso permanente:* Es la cantidad de recursos que el estado destina a las instituciones comprendidas en el ámbito del sector público para que puedan gestionar de una manera eficiente sus actividades de carácter administrativas y un correcto funcionamiento. El término permanente hace referencia que son gastos

⁷ Walter Zarate, El presupuesto y el Gasto Público en Paraguay: aportes para un mejor entendimiento 2000-2009 (Piribebuy: Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya, 2010).

- que requieren repetición continua y fija que permitan la dotación de bienes y servicios públicos hacia la ciudadanía en general. Un ejemplo es el gasto en personal que son los sueldos de los servidores públicos, entre ellos los jueces, médicos, docentes, etc.
- *Egreso no permanente*: Representa la cantidad de recursos que el estado destina a actividades que son específicas o excepcionales y que no es necesario que se realicen de forma permanente. Un ejemplo son las actividades relacionadas a los proyectos de inversión como son la construcción de escuelas, carreteras, puentes, etc.⁸

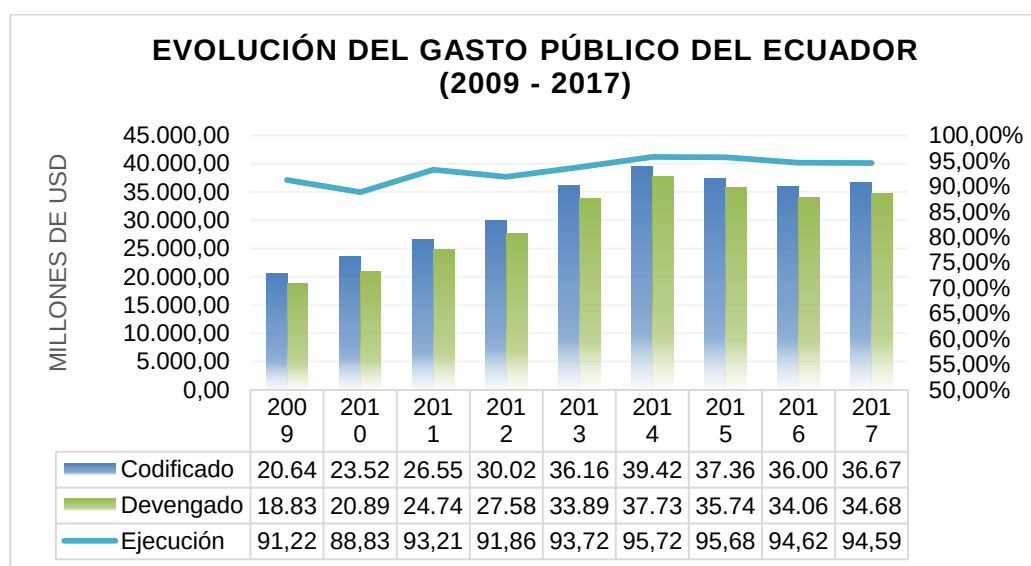


Gráfico 1

Evolución del Gasto Público Ecuatoriano (2009 -2017) (En millones USD)

Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas. 2017

Elaborado por autores

Según la información difundida por el Ministerio de Economía y Finanzas, el gasto público fue creciendo considerable hasta el año 2014, disminuyendo aproximadamente un 0,31% en el año 2015, un 1,06% en el 2016 y en el año 2017 un 0,03% en términos porcentuales. El gasto público es solventado por el Presupuesto General del Estado, es decir, a medida que incrementa el gasto público aumentará también el Presupuesto General del Estado. El valor devengado presentó semejanzas con la variación porcentual con un rubro considerable en el 2014 con USD 37.735,94 millones, reduciéndose en el 2015 y 2016 como consecuencia de la implementación de políticas de optimización del gasto, en tanto que se incrementa en 1,08% en el 2017 al totalizar USD 34.688,53 millones, en comparación al monto registrado en el 2016; situación que se relaciona con la evolución de los ingresos permanentes y especialmente petroleros de los últimos años. Respecto a los niveles de ejecución, en el período de análisis oscilaron entre 88,83% y 95,72%, alcanzando 94,59% al 2017.⁹ El gasto social se conforma de un subconjunto del gasto público que contiene a los recursos que el Estado destina de forma directa para

⁸ Ministerio de Economía y Finanzas, "Finanzas para todos". Ecuador. 2015.

⁹ Ministerio de Economía y Finanzas, "Informe de Ejecución Presupuestaria Enero-Diciembre 2017". Ecuador. 2018.

atender las necesidades de la ciudadanía y fomentar su bienestar y desarrollo.¹⁰ Son pagos que realizan para financiar políticas que estimulan el desarrollo social del Ecuador, existen aspectos que son considerados como prioritarios dentro del gasto ecuatoriano entre los cuales se encuentran los siguientes:

- La protección del gasto social primordialmente en los sectores de educación y salud.
- Fijar políticas de subsidios producidas por la redistribución de ingresos con la finalidad de determinar las condiciones para lograr el bienestar de la ciudadanía desarrollando nuevas oportunidades para aquellos sectores que se encuentran marginados.
- El incremento en la capacidad productiva del capital humano.¹¹

El gasto social es una herramienta que forma parte del gasto público dentro de una economía, que permite canalizar los recursos y direccionarlos a aquella parte de la población de economía baja, para lograr el desarrollo económico y social que busca mejorar su eficiencia económica y la equidad social, la finalidad que tiene el gasto social no es disminuir la pobreza, pero si ayudar a la población de escasos recursos en diferentes ámbitos sociales.¹² Satisfacer las necesidades básicas a través de los servicios básicos es imprescindible para lograr una vida digna y cumplir con el primer objetivo del Plan Nacional de Desarrollo “Toda una Vida” 2017-2021 de Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.¹³ Actualmente el gasto social del Ecuador se lo analiza desde el punto de vista de cumplir con los derechos de la ciudadanía. En cuanto a derechos, se comprueba una fuerte brecha existente entre el reconocimiento legal de derechos de los niños y adolescentes y su aplicación efectiva, en efecto de acuerdo a las normas legales ecuatorianas se reconoce que son progresistas al estipular los derechos humanos, pero no se cumplen a cabalidad. Para garantizar su cumplimiento efectivo no sólo implica la responsabilidad de carácter legal y moral, sino que además abarca políticas económicas y sociales y por ende la distribución de recursos financieros, por lo tanto, para asegurar su cumplimiento se requiere situar aquellos derechos en políticas públicas especialmente en las políticas presupuestarias, en este enfoque la utilización de recursos públicos destinados para su cumplimiento está constituido como un importante indicador que otorga el estado a tal fin. De tal manera que una repartición equitativa de la inversión social es clave para una aplicación efectiva de los derechos, por medio de la experiencia internacional se manifiesta que la universalidad de los derechos es una idónea condición para la integración social de la ciudadanía, para el desarrollo económico y una gobernabilidad democrática, es decir, es la base del país, de allí se sustenta la importancia estratégica que obtiene el gasto social en la actualidad.¹⁴ El gasto social se utiliza para el financiamiento de las actividades que desempeña una

¹⁰ Gina Báez Lander, “Indicadores Sociales”. Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura VI: 1 (2000): 271.

¹¹ Katiуска Quinde Marcillo, “Análisis sobre la evolución del rubro del gasto social y su relación al crecimiento del PIB de Ecuador entre los años 2007 a 2014.” Tesis Pregrado en Economía, Universidad de Guayaquil, 2015.

¹² Diana Alvear y Fanny Morales, “Análisis de Gasto Social en la Economía Ecuatoriana y su Participación en Presupuesto General del Estado en el Período 2000-2010.” Tesis Pregrado en Economía, Universidad de Cuenca. 2011.

¹³ Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, “Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 “Toda una Vida”. Ecuador. 2017.

¹⁴ Daniel Badillo Muñoz, Gasto Social Ecuatoriano: Trayectoria, Orientación, Variabilidad y Financiamiento en la última década (Quito: UNICEF, 2006).

organización, el cual está formado por un conjunto de acciones de mejoras que proporcionan beneficios en los servicios de salud y educación, además se implementan transferencias que generan ingresos para poder crear planes o proyectos mediante los programas de acción social. El gasto social tiene como finalidad medir los propósitos tales como: disminución o erradicación de la pobreza a nivel nacional, incrementar las habilidades de las personas, mejorar la calidad en los servicios de salud y otros. Así como las necesidades sociales, existen otras características que influyen en los proyectos sociales y en las cuantías de recursos que actúan para poder llegar a un mismo objetivo:

- El ambiente interno y externo de un país.
- La reserva de los recursos.
- Eficacia y eficiencia mediante el uso de instrumentos de la política social.
- La prioridad sobre las intrusiones sociales.
- Financiamiento que son otorgados a las organizaciones privadas con la finalidad de obtener beneficios en común.¹⁵

Componentes del Gasto Social

La función ejecutiva del Ecuador está conformada por distintos sectoriales, dentro de estos se encuentran aquellos sectores que forman parte del gasto social:

Función	Sectorial	
Ejecutiva	02-	Tesoro Nacional
	03-	Sectorial Administrativo
	04-	Sectorial Ambiente
	05-	Sectorial Asuntos Internos
	06-	Sectorial Defensa Nacional
	07-	Sectorial Asuntos del Exterior
	08-	Sectorial Finanzas
	09-	Sectorial Educación
	10-	Sectorial Bienestar Social
	11-	Sectorial Trabajo
	12-	Sectorial Salud
	13-	Sectorial Agropecuario
	14-	Sectorial Recursos Naturales
	15-	Comercio Exterior Industrialización Pesca y Competitividad
	16-	Sectorial Turismo
	17-	Sectorial Comunicaciones
	18-	Sectorial Desarrollo Urbano y Vivienda

Tabla 2
Sectores conformados por la Función Ejecutiva
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración por autores

¹⁵ Liliana Alvarado y Mariana Campos, Las dimensiones del gasto social (México: Avance Análisis Investigación y Estudios para el Desarrollo A.C. y Fundación IDEA A. C., 2008).

Para su correspondiente análisis el sector social se encuentra formado por los siguientes sectores:

- Educación.
- Salud.
- Trabajo.
- Desarrollo Urbano y Vivienda.
- Bienestar Social.

Cada uno de los sectores sociales con su correspondiente ministerio será responsable de asegurar el cumplimiento de los estatutos que contribuyen al Plan Nacional de Desarrollo. El Ecuador en los últimos 10 años se ha visto envuelto en sinnúmero de cambios positivos en el ámbito social, a través de la aprobación de nuevas leyes que garantizan los derechos de la ciudadanía a recibir salud, educación, seguridad, trabajo y bienestar social para alcanzar el Buen Vivir. La revolución ciudadana logró reducir la pobreza considerablemente, integró a un trabajo digno a los y las ciudadanos más vulnerables, redujo la desigualdad siendo una de los países de Latinoamérica más enfocado en la inclusión social, en el ámbito educativo, el Gobierno invirtió en infraestructura y creación de nuevas escuelas de milenio con tecnologías avanzadas para un mejor aprendizaje didáctico, en la educación superior se implementó la Secretaría Nacional de Educación Ciencia y Tecnología para un mayor control y estudios de los procesos educativos enmarcándose a la excelencia académica. Se implementaron nuevos hospitales para los ciudadanos donde la atención es totalmente gratis.

Educación

El gasto público en el sector de la educación es primordial por lo que el país busca el bienestar y satisfacción de la ciudadanía en cuanto a formación académica. Por medio de estas oportunidades que se brinda a la ciudadanía se le ha permitido estudiar dependiendo de su estatus social, su edad, su sexo, su domicilio y su etnia. Los sectores medios y bajos de las zonas urbanas se aglomeraron con la finalidad de integrarse al método educativo consiguiendo superarse y a su vez tener acceso a una vida social plena y firme. El Ecuador desarrolla una fase que implica varios cambios significativos que muestra inquietudes sobre procesos educativos.¹⁶

Salud

El gasto público del sector de la salud está enfocado directamente en el gasto concurrente y del patrimonio provenientes de los presupuestos públicos, los cuales provienen del endeudamiento externo las que envuelven las donaciones por las instituciones internacionales y las entidades no gubernamentales, además de los fondos de reserva de salud social. También son considerados gasto de salud al conjunto de egresos que son dadas por la prestación de servicios tanto preventivos como curativos dirigidos hacia toda la ciudadanía, como la planificación familiar, las tareas de nutrición y las visitas a los hospitales por casos de emergencia fortuitos. Por tal razón que el gasto público en el sector salud representa un gasto necesario e imprescindible, el cual necesita financiamiento por el Estado con la finalidad de que todos los ecuatorianos puedan tener

¹⁶ Diana Cabrera y Tamara Morocho, "Gasto Social en el Ecuador: Evolución y Análisis de Índices Período 2003-2009" (Tesis Pregrado en Economía, Universidad de Cuenca, 2011).

acceso directo en cualquier lugar de donde ellos se encuentren permitiéndolos llegar a cada uno de los hospitales, subcentros de salud, casa de salud, etc.¹⁷

Trabajo

El sector trabajo hace referencia a las actividades que corresponden a todos los escenarios que tienen relación con el trabajo, como el aumento de las plazas de mercado, las empresas inversoras del extranjero que ayudan a que el país y la ciudadanía tenga la oportunidad de desempeñarse laboralmente en una empresa o institución sea esta pública o privada. Por medio de la implementación del Plan Nacional de Desarrollo “Toda una Vida” a través de la Red Socio Empleo, se podrá incorporar a los nuevos colaboradores del sector público, además los programas que se implementan permitirán contratar colaboradores por sus logros y méritos obtenidos en su ambiente laboral, dejando a un lado la inadecuada imagen que se le proporciona a un gobierno que contrata a personas por afinidad y no por sus capacidades.

Desarrollo Urbano y Vivienda

El sector vivienda es una cartera controlada por el estado ecuatoriano que implementa reglas y normas para garantizar accesos a las viviendas seguras, dignas implantadas por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI). La meta principal del Ministerio es que el Ecuador cuenta con viviendas en óptimas condiciones que sean de agrado para los ciudadanos y se establezca un crecimiento y a la vez un desarrollo dentro del país. El gobierno a través de este ministerio mejora las condiciones de vida para la ciudadanía, otorgando viviendas a personas que pertenezcan a la clase baja para que estos puedan disfrutar de algo propio y de otros beneficios como son el agua potable, el alcantarillado y el tratamiento de aguas servidas, entre otras.¹⁸

Bienestar Social

El sector de bienestar social esta direccionado a dar prioridad a la seguridad ciudadana, mediante las actividades que conforman los programas para proporcionar beneficios y prestar servicios a los ciudadanos que están estrechamente relacionados con la incapacidad, enfermedad, jubilación y desempleo, entre otros. Existen nuevos modelos y programas que están encaminados con los otros gastos sociales como por ejemplo la salud pública, el subsidio de desempleo, las pensiones o jubilaciones, pensiones alimenticias para hijos entre otros.¹⁹

A partir del 2015, se incluye a la Cultura y Otros que está compuesto por el presupuesto de la Secretaría Nacional del Agua, Agencia de Regulación y Control del

¹⁷ Marcela del Pozo Larrea, “El Gasto Público en Salud y su incidencia en el Crecimiento Económico del Ecuador durante el período 2000-2014”. Proyecto de Investigación para la obtención del título de Economista mención Gestión Empresarial, Universidad Nacional de Chimborazo. 2016.

¹⁸ Katiuska Quinde Marcillo, “Análisis sobre la evolución del rubro del gasto social y su relación al crecimiento del PIB de Ecuador entre los años 2007 a 2014.” Tesis Pregrado en Economía, Universidad de Guayaquil. 2015.

¹⁹ Pamela Arboleda y Daniela Cevallos, “Análisis del Gasto Social del Ecuador y su influencia en la distribución del ingreso en la Provincia de Pichincha, Período 2005-2006”. Proyecto de Titulación previo a la obtención del Título de Ingeniería en Ciencias Económicas y Financieras. Escuela Politécnica Nacional, 2009.

Agua (proyectos de saneamiento), Servicio de Contratación de Obras (proyectos relacionados con el deporte), Ministerio del Deporte, Seguridad Social (aporte patronal, contribuciones y pensiones).²⁰

SECTORES	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Educación	3.867,27	4.666,91	4.792,20	4.507,82	4.291,92	4.863,53
Salud	1.678,76	2.007,95	2.200,51	2.754,30	2.856,13	3.325,46
Bienestar Social	1149,8	1365,26	1.259,44	1.140,46	1.065,23	999,6
Cultura	-	-	-	80,05	129,30	77,71
Urbano y Vivienda	449,82	803,55	863,72	93,21	326,63	204,59
Trabajo	103,8	115,41	107,83	51,8	49,27	52,84
Otros	-	-	-	1068,57	862,88	951,41
TOTAL	7249,45	8959,08	9223,7	9696,21	9581,36	10475,14

Tabla 3

Sectores que conforman el Gasto Social Ecuatoriano
(En millones de USD)

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración por autores

A partir del año 2012 se refleja que el gobierno se direccionó en fortalecer el Sistema Educativo invirtiendo USD 4.666,91 millones, mejorando la calidad de educación, promoviendo la creación de nuevas infraestructuras para la ciudadanía, los resultados se mostraron favorables para el año 2013, ya que el Ecuador mostraba crecimiento en el desempeño educativo, Harvey Sánchez, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Evaluación Educativa manifestó que es debido a los factores asociados influyeron en el desempeño del estudiante tales como: infraestructura escolar, equidad de género, expectativas de estudio y auto identificación étnica mientras que Augusto Espinoza, Ministro de Educación comentó que este crecimiento genera satisfacción porque se reduce la brecha entre la educación privada y pública. La Directora de la Oficina de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Saadia Sánchez felicitó al Ecuador por la mejora significativa en los últimos años en los diferentes niveles de educación, gracias a sus resultados se ha ubicado entre los países que más progreso ha obtenido en educación.²¹

El Estado en el sector de Salud en el transcurso del tiempo ha invertido constantemente en busca del mejoramiento en la gestión de la salud. En el año 2012 se gastó USD 1.678,76 millones de los cuales se invirtió USD 394,71 millones en el proyecto Inmunizaciones Enfermedades Inmuno Prevenibles por Vacuna²², para el año 2013 se hizo énfasis en la ejecución de programas de Prestación y Administración de Servicios de Salud para brindar a los ciudadanos atención de calidad. Al comparar su evolución se observa que ha tenido una variación nominal incremental en los últimos 6 años, es decir,

²⁰ Ministerio de Economía y Finanzas, "Informe de Ejecución Presupuestaria Ejercicio Fiscal 2015". Ecuador. 2016.

²¹ Ministerio de Educación, "Ecuador mejoró su Sistema Educativo en los últimos 7 años", Quito, 4 de Diciembre del 2014.

²² Ministerio de Economía y Finanzas, "Informe de Ejecución Presupuestaria 2012". Ecuador. 2014

que cumple con lo dispuesto en la constitución de garantizar eficazmente el cumplimiento de los derechos ciudadanos.

En el año 2017 los recursos que utilizó el Estado para este sector, fueron destinados para la ejecución de programas de reforma institucional de la gestión pública y mi primer empleo, además el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional invirtió en programas de Fortalecimiento de capacidades de trabajadores/as del sector productivo a través de la capacitación y formación. Además, se observa que en los últimos años este sector ha mostrado una disminución, pero se ha mantenido fijo en sus metas y propósitos de erradicar el trabajo infantil y otros programas sociales en el Ecuador.

En este rubro se observa que a partir del año 2012 se incrementó debido a que existió un aumento en el monto del Bono de Desarrollo Humano, ya que el número de beneficiarios aumentaba cada vez más, destinados específicamente a personas mayores, madres solteras que no tengo ningún ingreso. En el 2013 se registró una transferencia de 621,41 millones de dólares para el programa de Bono de Desarrollo Humano y Desarrollo Infantil en los últimos años se observa que ha tenido una disminución debido al exhaustivo control que existió en este programa debido a que existían ciudadanas que contaban con una calidad de vida digna y recibían este beneficio ya que es el que mayor influencia tiene en el Bienestar Social.

La inversión destinada a este sector fue para los programas de Fomento y Desarrollo de la Vivienda del MIDUVI y Gestión Infraestructura Social. La mayor participación del Servicio de Contratación de Obras se registró en el 2013 con un valor de 666,90 millones de dólares destinados a proyectos de Infraestructura física, equipamiento y otros gestionados en mejorar la salud, educación, etc.²³

El Ecuador, en relación a la Cultura realizó inversiones para incentivar y promover industrias culturales y potenciar la cultura ecuatoriana y motivar a los ecuatorianos.

En el análisis comparativo de este rubro se evidencia que han existido variaciones mínimas y se ha mantenido los objetivos y metas propuestas para los gastos destinados a este sector, para el año 2016 se registró asignaciones destinadas a la seguridad social y en el 2017 se fomentaron asignaciones destinadas al incentivar el desarrollo del deporte y recreación.

Metodología

El presente artículo se lo realizó por medio de un análisis de datos cualitativos y cuantitativos, la información relacionada a datos numéricos se obtuvo a través del Ministerio de Economía y Finanzas que proporciona información válida de la realidad económica del país, además se realizó un análisis descriptivo con la información que se obtuvo mediante la investigación, teniendo presente el objetivo de analizar los gráficos estadísticos para llegar a una determinada conclusión, también se llevó a cabo una investigación exploratoria para captar la información relacionada al presente estudio, este tipo de investigación permite observar, conocer información.

²³ Ministerio de Economía y Finanzas, "Informe de Ejecución Presupuestaria 2013". Ecuador. 2014.

Las variables objeto de estudio en la presente investigación son:

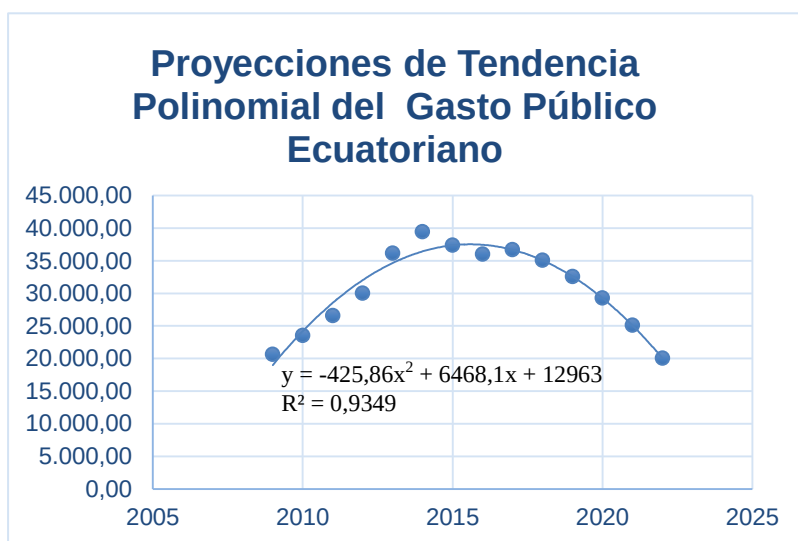
- Variable dependiente: Gasto Público
- Variable independiente: Gasto Social

Mediante nuestro estudio podremos comprobar que el comportamiento de nuestras variables es directamente proporcional, puesto se encuentra estrechamente vinculadas una con otra.

Para realizar las proyecciones hemos utilizado un método básico mediante la herramienta de *Excel* aplicando diagramas de dispersión y empleando la línea de tendencia polinómica simple, o también conocida como *línea de regresión*, es aquella con alto nivel de ajuste para representación de datos numéricos, esta línea es más confiable cuando su coeficiente de determinación R^2 se aproxima a 1.

Resultados

Nuestra investigación manifestó estimaciones del gasto público y gasto social para los próximos años. Se utilizó las cifras obtenidas de años anteriores para nuestra obtención de resultados.



AÑO	GASTO PÚBLICO
2018	35.058,00
2019	32.583,04
2020	29.256,36
2021	25.077,96
2022	20.047,84

Gráfico 2
Proyección de Gasto Público del Ecuador en los próximos años
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración por autores

Según las estimaciones obtenidas mediante la aplicación de la línea de tendencia se podrían determinar que para los próximos años una disminución considerable en el gasto público, debido a la plena ejecución de los principios de austeridad que consiste en la optimización de los recursos brindados por el sector público ecuatoriano.

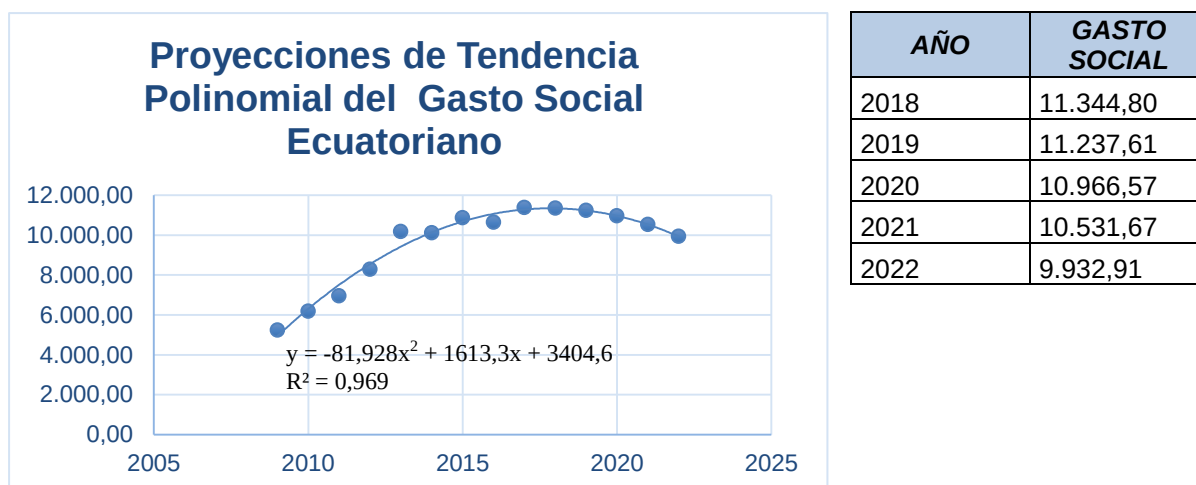


Gráfico 3
Proyección de Gasto Social del Ecuador en los próximos años
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración por autores

A continuación se presentan los resultados de la aplicación de la función polinómica de orden 2. Estos datos corresponderían a las proyecciones del gasto público.

$$\begin{aligned}
 y &= -425,86 (10)^2 + 6468,1(10) + 12963 = 35.058,00 \\
 y &= -425,86 (11)^2 + 6468,1(11) + 12963 = 32.583,04 \\
 y &= -425,86 (12)^2 + 6468,1(12) + 12963 = 29.256,36 \\
 y &= -425,86 (13)^2 + 6468,1(13) + 12963 = 25.077,96 \\
 y &= -425,86 (14)^2 + 6468,1(14) + 12963 = 20.047,84
 \end{aligned}$$

Se espera que para el año 2018 el gasto público disminuya a \$ 35.058,00 millones lo que representa una variación de 7,04% en comparación en el año 2019, en consecuencia a la aplicación de los principios de austeridad y la eliminación de entidades públicas. Para el año 2020 se estima una reducción del gasto a \$ 29.256,36 millones y una variación de 2,41%, para el año 2021 se espera obtener aproximadamente \$ 25.077,96 millones y en el 2022 se estima \$ 20.047,84 millones de USD.

A continuación se presentan los resultados de la aplicación de la función polinómica de orden 2. Estos datos corresponderían a las proyecciones del gasto social ecuatoriano.

$$\begin{aligned}
 y &= -81,928 (10)^2 + 1613,3(10) + 3404,6 = 11.344,80 \\
 y &= -81,928 (11)^2 + 1613,3(11) + 3404,6 = 11.237,61 \\
 y &= -81,928 (12)^2 + 1613,3(12) + 3404,6 = 10.966,57 \\
 y &= -81,928 (13)^2 + 1613,3(13) + 3404,6 = 10.531,67 \\
 y &= -81,928 (14)^2 + 1613,3(14) + 3404,6 = 9.932,91
 \end{aligned}$$

Se espera que para el año 2018 el gasto social disminuya a \$ 11.344,80 millones lo que representa una variación de 0,94% en comparación en el año 2019, en consecuencia de la reducción de recursos destinados a la salud, educación, seguridad, infraestructura. Para el año 2020 se estima una reducción del gasto a \$ 10.966,57 millones y una

variación de 2,41%, para el año 2021 se espera obtener aproximadamente \$ 10.531,67 millones y en el 2022 se estima \$ 9.932,91 millones de USD.

Conclusiones

Al realizar el análisis de los últimos 6 años de cada uno de los ámbitos sociales que componen el gasto social se evidenció resultados favorables. El sector educativo ha mejorado en los últimos años, logrando alcanzar un crecimiento significativo entre los países que han progresado en este sector por lo que se concluye que el gobierno ha realizado de manera eficaz cada una de las gestiones direccionadas a este ámbito. En el sector salud, el estado ha invertido constantemente en esta área para brindar beneficios a todos los ciudadanos a través de programas y proyectos sociales cumpliendo de esta manera con su objetivo que los ciudadanos puedan acceder a los servicios gratuitos de salud. En el sector trabajo, los recursos destinados para este ámbito fueron directamente a programas de empleos y fortalecimiento en la capacidad productiva de los ciudadanos y se puede evidenciar que existió una disminución a partir del 2015 debido a que se pudo erradicar el trabajo infantil. El sector bienestar social en los últimos años ha mostrado una disminución de la inversión destinada a este rubro, pero aun así en el 2013, gracias a programas sociales que beneficiaron a los ciudadanos hubo un aumento que fue favorable ya que fomenta al bienestar socioeconómico. En el sector de desarrollo urbano y vivienda hasta el 2014 hubo un incremento, el cual se dio a que existieron varios programas que fomentaron la creación de nuevas infraestructuras sociales tanto para la educación, salud, vivienda, etc. En otros gastos sociales los gastos fueron destinados para proyectos relacionados al saneamiento, al deporte y a la seguridad social de los trabajadores y en cultura se incentivó a industrias culturales y se potenció actividades de cultura.

Bibliografía

Alvarado, Liliana y Campos, Mariana. Las Dimensiones del Gasto Social. México: Avance Análisis Investigación y Estudios para el Desarrollo A. C. y Fundación IDEA A. C. 2008. Obtenido de <https://ethos.org.mx/wp-content/uploads/2016/04/El-Gasto-Social-en-Mexico-Volumen-1.pdf>

Alvear, Diana y Morales, Fanny. “Análisis de Gasto Social en la Economía Ecuatoriana y su Participación en Presupuesto General del Estado en el Período 2000-2010”. Tesis Pregrado en Economía, Universidad de Cuenca, 2011. Obtenido de <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/1008>

Arboleda, Pamela & Cevallos, Daniela. Análisis del Gasto Social del Ecuador y su influencia en la Distribución del Ingreso en la Provincia de Pichincha, Período 2005-2006. Proyecto de Titulación previo a la obtención del Título de Ingeniería en Ciencias Económicas y Financieras, Escuela Politécnica Nacional, 2009. Obtenido de <http://bibdigital.epn.edu.ec/bitstream/15000/1831/1/CD-2416.pdf>

Badillo, Daniel. Gasto Social Ecuatoriano: Trayectoria, Orientación, Variabilidad y Financiamiento en la última década. Quito: FlacsoAndes. 2006. Obtenido de <http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/120116-opac>

Báez, Gina. "Indicadores Sociales". Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura VI: 1 (2000): 271–274. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=36400113>

Cabrera, Diana y Morocho, Tamara. "Gasto Social en el Ecuador: Evolución y Análisis de Índices Período 2003-2009". Tesis Pregrado en Economía, Universidad de Cuenca. 2011. Obtenido de <http://dspace.ucuenca.edu.ec/bitstream/123456789/1013/1/teco710.pdf>

Del Pozo, Marcela. "El Gasto Público en Salud y su incidencia en el Crecimiento Económico del Ecuador durante el período 2000-2014". Proyecto de Investigación para la obtención del título de Economista mención Gestión Empresarial, Universidad Nacional de Chimborazo. 2016. Obtenido de <http://dspace.unach.edu.ec/bitstream/51000/1437/1/UNACH-FCP-ECO-2016-00004.pdf>

Hernández, Gabriela; Ruíz, Juan y Cristian Pérez. "Presiones económicas sobre el gasto público en México 1980- 2012". Observatorio de la Economía Latinoamericana: 197 (2014). Obtenido de <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/mx/2014/gasto-publico.html>

Ibarra Mares, Alberto. Introducción a las Finanzas Públicas. Cartagena de Indias: Fundación Universitaria Tecnológico Comfenalco, 2009. Obtenido de http://www.eumed.net/libros-gratis/2010a/665/CONCEPTO_DE_GASTO_PUBLICO.htm

Ministerio de Economía y Finanzas. Informe de Ejecución Presupuestaria 2012. 2014. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/05/INFORME-EJECUCION-AÑO-2012.pdf>

Ministerio de Economía y Finanzas. Informe de Ejecución Presupuestaria 2013. 2014. Obtenido de https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/05/Informe_Ejecucion_Presupuestaria_2013.pdf

Ministerio de Economía y Finanzas. Finanzas para todos 2015. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/08/PDF-interactivo-.pdf>

Ministerio de Economía y Finanzas. Informe de Ejecución Presupuestaria Ejercicio Fiscal 2015. 2016. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/04/Informe-Ejecución-Ejercicio-Fiscal-2015.pdf>

Ministerio de Economía y Finanzas. Resumen Ejecutivo Justificativo Proforma Presupuesto General del Estado 2016. 2016. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/04/Resumen-Ejecutivo-Justificativo-de-Ingresos-y-Gastos-Proforma-Presupuestaria-2016.pdf>

Ministerio de Economía y Finanzas. Boletín de Ejecución Presupuestaria Abril-Junio 2017. 2017. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/BOLETIN-TRIMESTRAL-2017-II-Trimestre-05-10-17.pdf>

Ministerio de Economía y Finanzas. Informe de Ejecución Presupuestaria Enero-Diciembre 2017. 2018. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/05/Informe-ejecución-presupuestaria-2017.pdf>

Ministerio de Educación. Ecuador mejoró su Sistema Educativo en los últimos 7 años. 2014. Obtenido de <https://educacion.gob.ec/ecuador-mejoro-su-sistema-educativo-en-los-ultimos-7-anos/>

Quinde, Katiuska. "Análisis sobre la evolución del rubro del gasto social y su relación al crecimiento del PIB de Ecuador entre los años 2007 a 2014". Tesis Pregrado en Economía, Universidad de Guayaquil. 2015. Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/handle/redug/9321>

Sánchez, Jennifer. "El Gasto Público y su Incidencia en la Balanza Comercial no Petrolera del Ecuador en el Período 2009 - 2012". Tesis de Maestría en Administración Bancaria y Finanzas, Universidad de Guayaquil, 2015. Obtenido de http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/7919/1/TESIS_FINAL_CORREGIDO.pdf

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 "Toda una Vida". 2017. Obtenido de http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_OK.compressed1.pdf

Vicuña, Leonardo. La Política Económica y sus Efectos (I). El Telégrafo. 2015. Obtenido de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/columnistas/1/la-politica-economica-y-sus-efectos-i>

Zárate, Walter. El presupuesto y el Gasto Público en Paraguay: Aportes para un mejor entendimiento 2000-2009. Piribebuy: Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguay, 2010. Obtenido de http://www.cadep.org.py/uploads/2011/02/Presupuesto_y_Gasto_Publico.pdf

Para Citar este Artículo:

Macías Cepeda, Dinisis Elizabeth y Peñaherrera Larenas, Fabián. Evolución del gasto público ecuatoriano: comportamiento de los componentes del gasto social. 100-Cs. Vol. 4. Num. 4. Octubre-Diciembre (2018), ISSN 0719-5737, pp. 32-46.

100-Cs

**CUADERNOS DE SOFÍA
EDITORIAL**

Las opiniones, análisis y conclusiones del autor son de su responsabilidad y no necesariamente reflejan el pensamiento de la **100-Cs**.

La reproducción parcial y/o total de este artículo debe hacerse con permiso de **Revista 100-Cs**.